



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА г. МОСКВЫ

ОСТАНКИНСКАЯ
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА
СЕВЕРО-ВОСТОЧНОГО АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА
ул. 1-я Останкинская, д. 35,
Москва, 129515



368519 283314

Главе муниципального округа
Бутырский г. Москвы

Шкловской Н.В.

ул. Гончарова, д.13,
г. Москва, 127254

butyrskoe@yandex.ru

02.11.2023 № 86-1-2023

ПРОТЕСТ

на решение Муниципального собрания внутригородского муниципального образования Бутырское в городе Москве от 22.03.2012 № 01-01-4/8 «Об утверждении Порядка реализации переданных органам местного самоуправления внутригородского муниципального образования Бутырское в городе Москве отдельных полномочий города Москвы по образованию и организации деятельности районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Межрайонной прокуратурой во исполнение требований приказов Генерального прокурора Российской Федерации от 29.08.2014 № 454 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции», от 15.09.2021 № 532 «Об организации исполнения Национального плана противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы», а также пунктов 4, 6 Комплексного плана мероприятий по противодействию коррупции на 2021-2025 годы, утвержденного приказом прокурора г. Москвы от 17.09.2021 № 157, проведена проверка соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции органами местного самоуправления Муниципального округа Бутырский г. Москвы.

Решением Муниципального собрания внутригородского муниципального образования Бутырское в городе Москве от 22.03.2012 № 01-01-4/8 утвержден Порядок реализации переданных органам местного самоуправления внутригородского муниципального образования Бутырское в городе Москве отдельных полномочий по образованию и организации деятельности районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Порядок).

Изучением указанного распоряжения установлено, что оно противоречит действующему законодательству.

Согласно сведениям в регистре Министерства юстиции Российской Федерации, данный нормативный правовой акт является действующим до настоящего времени.

В соответствии с ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

БО 0000692

Останкинская межрайонная прокуратура г.
Москвы
№ 86-01-2023/Прдп717-23-20450038

Законом г. Москвы от 28.09.2005 № 47 «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве полномочиями города Москвы по образованию и организации деятельности районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» органы местного самоуправления внутригородских муниципальных округов в городе Москве – муниципальных округов наделяются отдельными полномочиями города Москвы по образованию и организации деятельности районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Вместе с тем, Законом г. Москвы от 06.02.2013 № 8 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы» в вышеуказанный закон внесены изменения, которыми отдельные полномочия Муниципального округа Бутырский по образованию и организации деятельности районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав переданы городу Москве.

В силу п. 2 ст. 1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Закон об антикоррупционной экспертизе) коррупционными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

В силу ст. 2 Закона об антикоррупционной экспертизе основным принципом организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) является оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами.

Согласно ч. 4 ст. 3 Закона об антикоррупционной экспертизе органы, организации, их должностные лица проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов.

В соответствии со п.21 ст. 7 Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» основным направлением деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов.

Таким образом, в нарушении п. 21 ст. 7 Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» орган государственной власти, препятствуя оптимизации и конкретизации полномочий, допускает возможность злоупотреблений правоприменителями и правоисполнителями своими полномочиями и создает предпосылки для развития коррупционных правонарушений.

Антикоррупционная экспертиза проводится в соответствии Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе

нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика).

Широта дискреционных полномочий, выраженная в наличии дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц), является коррупциогенным фактором, предусмотренным пп. «а» п. 3 Методики.

Таким образом, указанными нормами полномочия муниципального округа расширены, по сравнению с тем, как они определены законодательством города Москвы.

Длительное неприведение муниципального законодательства в соответствие с изменениями федерального и регионального законодательства создает условия для ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления возложенных на них обязанностей и, как следствие, нарушения прав граждан.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 22, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест в установленный законом 10-дневный срок со дня его поступления с участием представителя прокуратуры.
2. Решение Муниципального собрания внутригородского муниципального образования Бутырское в городе Москве от 22.03.2012 № 01-01-4/8 «Об утверждении Порядка реализации переданных органам местного самоуправления внутригородского муниципального образования Бутырское в городе Москве отдельных полномочий города Москвы по образованию и организации деятельности районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» – отменить.
3. О результатах рассмотрения сообщить в межрайонную прокуратуру в письменной форме в установленный законом десятидневный срок.

Межрайонный прокурор

Е.А. Степаков

